

## ÍNDICE GENERAL

A MANERA DE INTRODUCCIÓN.....	XIII
NOTA ACLARATORIA A LA SEGUNDA EDICIÓN .....	XVII
ABREVIATURAS USADAS .....	XVIII
1. Estado de Derecho.....	2
2. Función ejecutiva.....	7
3. Administración pública .....	11
3.1. Principios constitucionales que rigen a la administración .	15
3.2. Principios legales que rigen a la administración.....	20
3.3. Principios doctrinales que rigen a la administración ...	21
3.4. Fines de la administración pública.....	22
3.5. Potestades.....	24
3.6. Discrecionalidad .....	28
3.6.1. Normas: estructura y elementos.....	34
3.6.2. Elementos sujetos a control judicial.....	46
3.6.3. Actos normativos y actividad conformadora.....	54
3.6.4. Actos políticos y de gobierno.....	56
3.6.5. Discrecionalidad técnica .....	60
3.6.6. Deferencia norteamericano.....	67
3.6.7. Estructura de las normas regulatorias de la actuación administrativa .....	70
4. Acto administrativo .....	75
4.1. Características.....	79
4.1.1. Eficacia y ejecución del acto administrativo.....	82
4.1.2. Acto administrativo con efectos generales.....	87
4.2. Conceptos.....	96
4.2.1. Evolución del concepto .....	103
4.3. Clasificación de los actos administrativos.....	104
4.4. Presupuestos, requisitos y elementos .....	106
4.4.1. Presupuestos del acto administrativo.....	110
4.4.2. Elementos del acto administrativo —forma, contenido, motivación— .....	113
4.4.2.1. Motivación .....	114
4.4.2.2. Generalidades del objeto y contenido . ...	119
4.4.3. Requisitos del acto administrativo LFPA.....	125

4.4.4. Otras clasificaciones.....	126
4.5. Requisitos de validez LRJPAC.....	127
4.6. Modelo cibernético del acto administrativo.....	128
4.7. Tipos del acto administrativo.....	131
4.7.1. Resoluciones administrativas.....	132
5. Procedimiento administrativo.....	151
5.1. Concepto.....	151
5.1.1. Proceso.....	151
5.1.2. Procedimiento.....	152
5.2. Clasificación de actos administrativos desde el punto de vista procesal.....	158
5.2.1. Impugnabilidad de actos procesales.....	159
5.3. Modalidades según el objeto y contenido.....	165
5.3.1. Procedimiento de audiencia previa en forma de juicio.....	167
5.3.2. Procedimiento en forma triangular.....	170
5.4. Procedimientos en LFPA.....	173
5.5. Procedimientos en CFF.....	175
5.5.1. Fiscalización—normas adjetivas—Artículo 42 CFF.....	177
5.5.2. Determinación—normas sustantivas—.....	179
5.5.3. Cobro.....	180
5.5.4. Recursivos o de control.....	180
5.5.5. Procedimiento ante la Comisión Federal de Competencia.....	184
5.6. Procedimiento en LFRASP.....	185
5.6.1. Principios.....	186
5.6.2. Fases de los procedimientos en legislación española.....	187
5.7. Caducidad.....	190
5.8. Silencio de la administración.....	193
5.8.1. Silencio negativo.....	193
5.8.2. Silencio positivo.....	196
6. Bases constitucionales de legalidad.....	199
6.1. Aspectos generales.....	199
6.2. Derechos fundamentales.....	201
6.3. Derecho subjetivo.....	205
6.3.1. Derechos fundamentales, relación con la Administración pública.....	208
6.4. Interés legítimo.....	211
6.4.1. Precedentes legales y jurisprudenciales.....	215
6.4.2. Derechos subjetivos condicionados o debilitados.....	218
6.5. Agravio e interés jurídico.....	219
6.5.1. Agravio y tutela.....	220
6.6. Panorama constitucional de la legalidad.....	221
6.7. Actos de privación.....	224
6.8. Actos de molestia.....	228
6.9. Artículo 17 constitucional.....	231
7. Ilegalidad del acto administrativo —nulidad—.....	233
7.1. Problemática.....	235
7.2. Planos.....	240
7.2.1. Factor estático.....	240
7.2.2. Factor dinámico.....	241

7.3.	Ilegalidades y nulidad en la LFPCA.....	241
7.3.1.	Causas .....	241
7.3.2.	Tipos de .....	241
7.4.	Violaciones o ilegalidades .....	242
7.4.1.	Exceso de poder —4 oberturas ( <i>ouvertures</i> ) clásicas del derecho francés— .....	244
7.4.2.	Requisitos de validez o legalidad LRJPAC .....	244
7.4.3.	Catálogo de ilegalidades y relación con presupuestos y elementos del acto administrativo.....	245
7.4.4.	Régimen previsto en la LFPCA.....	246
7.4.5.	Violaciones competenciales .....	251
7.4.6.	Violaciones procesales.....	261
7.4.7.	Violaciones formales.....	269
7.4.8.	Violaciones de fondo o materiales .....	292
7.4.9.	Desvío de poder .....	308
7.4.10.	Violaciones previstas en LFPA .....	314
7.5.	Invalidez, nulidad e ineficacia.....	318
7.6.	Invalidez .....	318
7.6.1.	Presunción de legitimidad .....	325
7.6.2.	Conservación .....	326
7.6.3.	Ilegalidades no invalidantes .....	331
7.7.	Eficacia, ineficacia y nulidad .....	335
7.8.	Nulidad —ineficacia jurídica—.....	338
7.8.1.	Contexto .....	341
7.8.2.	Modelos de justicia administrativa .....	343
7.8.3.	LFPCA —supuestos— .....	348
7.8.4.	Ineficacias por violaciones de fondo o materiales . .	351
7.8.5.	Régimen de las nulidades previstas en LFPA .....	375
7.8.6.	Nulidad en el régimen español LRJPAC .....	378
7.9.	Anulabilidad .....	381
7.9.1.	Régimen de convalidación y subsanación .....	382
7.9.2.	Ineficacias derivadas de vicios formales.....	391
7.9.3.	Anulabilidad en la LFPA.....	404
7.9.4.	Anulabilidad en el régimen español LRJPAC.....	405
7.10.	Propuesta de categorías de nulidades.....	408
7.10.1.	Nexos entre causas de ilegalidad y tipos de nulidad .	408
7.10.2.	Principios propuestos.....	410
7.10.3.	Régimen de nulidad e ineficacia .....	413
7.11.	Régimen de invalidez y nulidad en el derecho comunitario europeo ....	418
7.11.1.	Nulidad absoluta .....	421
7.11.2.	Anulabilidad .....	422
8.	Eliminación del acto administrativo .....	425
8.1.	Motivos.....	426
8.2.	Indemnizaciones y responsabilidad .....	427
9.	Recursos administrativos.....	429
10.	Juicio contencioso administrativo .....	431
10.1.	Modalidades.....	431

10.1.1. Anulación .....	432
10.1.2. Plena jurisdicción.....	433
10.1.3. Principios, procedencia y trámite.....	435
10.2. Sentencias .....	446
<b>Bibliografía .....</b>	<b>459</b>
ÍNDICE DE DIAGRAMAS, ESQUEMAS Y TABLAS .....	465